

重视广东省食品安全的现状与发展

李锦生¹, 张霞², 李琳²

(1. 东莞市东糖集团有限公司, 广东东莞 523243) (2. 华南理工大学轻工与食品学院, 广东广州 510640)

摘要: 广东省是我国食品工业的大省, 食品工业是广东省传统三大支柱产业之一, 食品安全直接关系到全省未来的社会稳定与可持续发展。本文从积极推进广东省食品安全领域科学发展的角度出发, 在客观分析广东省近年来食品安全现状的基础上, 着重从四个方面阐述科学重视广东省食品安全的主要方向。

关键词: 广东省; 食品安全; 法律; 媒体

文章编号: 1673-9078(2010)1-1-5

Promotion and Development of Food Safety in Guangdong Province

LI Jin-sheng¹, ZHANG Xia², LI Lin²

(1. Dongtang Group Co., Ltd., Dongguan 523243, China)

(2. College of Light Industry and Food Science, South China University of Technology, Guangzhou 510640, China)

Abstract: Food industry is one of the three traditional pillar industries in Guangdong Province. As a result, food safety is an important factor influencing the society stability and the sustainable development of this province. In this paper, the situation and problems of food safety in Guangdong Province were analyzed in detail and suggestions were made to cope with these problems from four aspects of food safety in this province

Key words: Province Guangdong; food safety; law; medium.

随着我国改革开放的深入推进和民众生活水平的不断提高, 食品安全当前已日益成为全社会关注的焦点, 确保食品安全已成为国内广大消费者的共同心声。广东省作为我国食品的生产 and 出口大省, 其食品工业已成为广东省的三大传统支柱产业之一^[1], 因此, 食品安全更是关系到广东省未来的社会稳定以及可持续发展。尽管近年来广东省出台了許多地方政策法规来确保食品的安全, 然而, 随着社会的发展及民众健康意识的增强, 如何正视当前广东省食品安全问题的现状, 进一步完善相应政策体系及信息沟通机制, 以促进广东省食品安全的健康、科学发展已成为当前政府、企业、科技界等必须重视的专题。本文在客观分析广东省食品安全现状的基础上, 主要系统阐述了促进广东省食品安全领域发展的重要方向。

1 广东省食品安全管理的优势

在国家政策的导向下, 广东省各级政府及各有关部门深入贯彻落实科学发展观, 极力推进广东省食品安全的工作。经过近几年的努力, 全省在落实食品安全监管责任制、推动地方食品安全立法、建立重大食品安全事故应急机制、开展食品安全专项整治与综合

评价、推进粤港澳食品安全工作交流与合作等都取得了骄人的成绩, 基本确保了全省食品安全状况的明显优势。

1.1 建立食品安全管理相关机制

近几年, 广东省针对本省流动人口多、食品产业规模小产量大等特点, 为确保食品安全建立了一系列食品安全管理的相关机制, 例如, 重大食品安全事故应急体系、食品安全信用体系、食品安全预警体制和食品安全信息统一发布机制, 从而较好地使食品安全管理工作得以有效推进, 为全省的食品安全发展奠定了较好的法规基础。

1.2 食品安全检测能力明显提高

随着广东省经济实力的不断提升以及科技力量的不断壮大, 越来越多先进的食品安全检验检测仪器设备纷纷用在了广东省食品安全测试领域中, 包括一些检测超痕迹量的科学仪器也应用到了食品安全的检测中, 比如各类兴奋剂的精确检测装备。此外, 广东省质量技术监督局也愈来愈重视食品安全的科学研究及有关检验检测新技术新方法新装备的研发工作, 并积极参与各类检验机构、疾控中心、大专院校、科研院所等合作开展工作。

1.3 积极推进食品安全的交流与合作

在当今食品安全问题呈现全球化趋势的情况下,

收稿日期: 2009-10-12

通讯作者: 李琳博士, 教授, 博士生导师

社会各界只有加强交流与合作,共同承担保障食品安全的责任,才能够最大限度地减少食品安全问题的产生。近年来,广东省不仅重视国内外政府之间、学术界中的食品安全政策与技术的合作交流,而且还基于地缘优势,积极开展与港澳间的食品安全工作交流与合作,分别签署了《粤港食品安全工作交流与合作框架协议》和《粤澳食品安全工作交流与合作框架协议》,建立起较为完善的食品安全信息沟通机制,信息交流日益频繁,全面推进粤港澳的食品安全合作,携手应对一系列食品安全风险,积极推进食品安全技术的发展,切实维护社会稳定。

2 广东省食品安全问题的现状分析

尽管广东省非常重视食品安全问题,在政策、检测技术和境内外合作等方面都有明显的优势,然而,随着民众生活水平的提高和对生活质量的关注,广东省在食品安全领域与发达国家或地区对比起来还有一定的差距。本论文根据作者对现状的了解及其与发达国家和地区的对比,进行了初步分析。

2.1 应该切实重视食品产业发展的社会效应问题

在我国,食品产业已成为国民经济最重要的支柱产业,其总产值居国民经济各部门之首。根据国家统

计局提供的数据,1993年至1998年期间,我国食品工业总产值已由3,430亿元增至6,000亿元,平均每年递增12%,2003年以后,我国食品工业总产值更是首破12,000亿元,成为首个破万亿元的产业。

广东省在改革开放的前二十年,食品产业总产值一直位于全国前列,占全国食品产业总产值的10%左右,是全国食品的生产大省和出口大省。据1984年的广东省统计年鉴可知,1984年广东省的工业总产值分别为313.76亿元与356.91亿元,而食品产业的总产值达50.91亿元与54.59亿元^[2],可见,当时广东省的食品产业总产值约占全省工业总产值的1/6,食品产值位居全省工业总产值前列。但是,近年来,随着广东省改革开放的深入和经济建设水平的不断提高,各级政府为了确保广东省的GDP引领全国,先后致力于家电产业、汽车产业、IT产业的迅速发展,食品产业在广东省的地位先后被其他产业取代,图1显示了广东省的食品、家电、汽车、IT行业近十多年来的总产值及其变化趋势。在这种特定的发展环境中,如何在确保广东省的GDP位居全国首位的同时,继续关注食品产业这个传统优势行业,特别是关注这个产业产品的社会效应问题,是应该引起各级政府重视的。

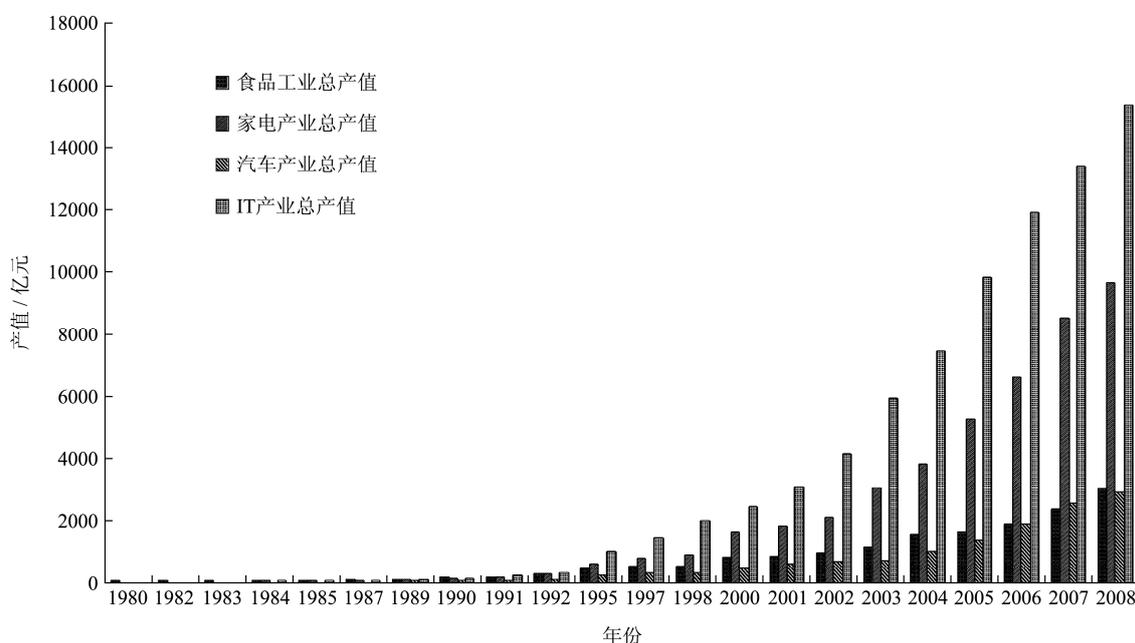


图1 广东省近年来食品、家电、汽车、IT行业产值的变化情况

Fig.1 The output values of food, household appliances, IT and auto industries of Guangdong Province from 1980 to 2008

2.2 完善食品安全法律法规并切实增强执法力度

食品安全涉及到原料、加工、流通及餐桌消费等多个环节,任何一个环节出现问题都将导致食品安全

事件的产生,因此,要真正实现从原料到餐桌整个过程的安全性,不仅要针对各个环节制订相应的法律法规,而且,更为重要的是,应该切切实实地落实这些

法律法规的有效执行。在国家层面,目前只是以《食品安全法》为主导,依然没有相对独立且比较周全的食品安全法律法规体系,并且,我国各地区对各个环节的关注程度不尽相同,这就使得相关政府管理部门对食品生产、流通等环节违法犯罪惩治力度不够,难以确保食品安全性。

实际上,近年来,我国食品安全虽然得到有效地监管,但是,一些深层次的问题仍然未能得到根本解决,因添加不合法化学组分谋取暴利而引起的食品安全问题时有发生,严重影响到我国居民对食品的日常消费。2008年9月,河北石家庄三鹿集团公司生产的婴幼儿奶粉中含有“三聚氰胺”违法添加剂事件,致两名婴儿死亡,数千名婴儿患病。随着这个事件的揭露,国家同时对国内的奶制品进行抽查,检出22家婴幼儿奶粉生产企业中69批次产品含有三聚氰胺,其中,广东省的11家正常生产婴幼儿配方奶粉的企业中,也有4家企业17批次产品检出含有三聚氰胺。也就是说,食品安全在广东省内依然存在着较大问题,这些问题的相继发生势必将连带影响到广东省食品的声誉及进口地消费者对广东食品的信心,使得广东食品的出口面临着非常严峻的考验。

从这类食品安全事件可以看出,我国在食品安全的法律法规上不仅需要进一步完善,更加重要的是,在食品安全的监管力度以及执法力度上必须确实强化,所以,对于经济已经相对发达的广东省来说,在强调法律法规完善性的同时,应该更进一步地加强相关的执法力度,振兴广东的食品产业。

2.3 应该系统强化食品行业的创新意识

在食品安全领域中应该重视创新意识的培养与实践,除了在执法上、经营上要有创新意识的意识外,更加重要的是要注重技术创新与制度创新。

世界食品产业发展快速,技术手段日渐先进,从近年来发生的重大食品安全事件来看,我国在食品安全的监管、检测、执法、制度等方面的创新意识明显需要加强。例如,对于一些重要食源性危害的检测,缺乏快速、准确检测多种污染物的技术和仪器设备,甚至有些检测技术还是空白或者不够完善,很难满足食品安全监控的需要;再如,“瘦肉精”和激素等农兽药残留的分析技术为痕量水平,而二噁英及其类似物的检测技术属于超痕量水平,这些组分的快速测定技术仍然需要进一步研发。

近几年来,广东省非常重视各个领域的科技创新,自主创新能力已跨入全国领先行列,成为推动经济与社会发展主力军。2009年7月举行的广东省科技工作

会议指出,广东在专利申请量和授权量连续11年居全国首位的基础上,当年的第一季度又取得突破性进展,而长期居于全国第三位的发明专利申请量和授权量已经跃居全国第一,说明,广东省的自主创新能力已跃上新的台阶。

尽管如此,在广东省食品领域的创新意识还是需要培养与强化。以广东省拥有的165件数量位居全国首位的“中国名牌产品”为例,深圳市的拥有品牌产品的企业达九成,包括华为、中兴、美的、TCL、研祥、同洲电子、腾讯、大族激光等一批自主创新能力较强的大型企业,但是,这其中鲜见食品领域的企业。2009年7月,科技部的食品产业发展研讨会在江苏无锡举行,期间,有知名专家以数据指出,广东省的食品产业产值已跌到全国第三、四位,这与广东省食品产业对创新意识的培养不够是息息相关的。因此,应该说,虽然需要给广东省食品产业更大的自主发展空间,但是,如果广东省食品产业在创新意识方面没有突破的话,广东省的食品产业的产值以及食品安全的监管力度将很难走在全国前列。

2.4 应该加强与各类媒体的理性与科学合作

当前,我国发生的所有食品安全事件都是通过各类媒体公布的,由于媒体通常是基于其职业习惯只是从有问题的新闻价值角度进行报道,往往会忽视其中蕴含的科学道理或出现类比错误等现象,甚至导致各种夸张报道。

例如,我国香港的媒体对大陆食品安全事件报道相当多,他们对大陆的食品安全问题很关注,经常跟踪报道各类违规添加各种添加剂的事件,以此揭露国内不法食品制造商或经销商的危害民众行为。这样做固然有新闻价值,但是,从国际食品行业的添加剂标准来看,香港食品行业的色素添加量却是全世界最高的,而大陆的食品色素添加量要低得多,前者对人体的伤害远远高于后者,可是,在香港的媒体中却很少有这样的报道。

又如,2009年5月发生的王老吉“添加门”事件实际上就是一位杭州市民认为自己所患胃溃疡与饮用王老吉有关,媒体在不完全了解实情的情况下进行了大肆渲染:王老吉中添加了违禁成分对人体有毒害作用等等,从而在全国范围内引起轩然大波,导致全国各地多家超市准备将产品下架,多家经销商要求退货,这就意味着王老吉这样一个经济建设运行中的庞然大物很有可能一夜之间崩塌。而实际上,研究表明,王老吉添加的夏枯草在2005年已经在国家卫生部备案,且毒理学安全评价及人体试食实验证明食用安全。

这些媒体报道的食品安全问题说明,媒体的报道存在着一定的片面性,需要食品安全的科技人员以及广大消费者进行理性和科学的分析,而且,从发展以及和谐的角度上看,应该与各类媒体进一步加强沟通交流与合作。

3 积极促进广东省食品安全领域的发展

3.1 必须抓住机遇提高全民重视食品安全的意识

国务院在2009年6月1日开始实施《中华人民共和国食品安全法》,体现了国家对食品安全的重视,这对广东省食品产业发展来说是个难得的契机。国家对食品安全给予了高度的重视,关心食品安全将有益于国家发展。而国家发展、人民生活水平提高,生命才能够健康地延长下去。所以,在这样的形势下,对食品安全的重视是广东省食品产业发展过程中一个很重要的契机,只有抓住这个机遇,通过广东省各级政府重视食品安全的举措来进一步激发民众关注健康、关注社会发展,从而重新促进广东省食品产业的发展,这样,我省食品产业才能够更高质量地服务广大国民。

3.2 必须加强普法教育促进食品安全法律法规落实

食品安全是关系到国计民生、关系到国民健康的重大问题。目前,我国虽然开始实施《食品安全法》,但是,由于绝大部分民众对这个新法并不熟悉,国家也没有相对独立的食品安全法律体系,这就导致了对食品生产、流通等环节违法违规的惩治力不够,难以确保我国食品的足够安全性,所以,相关的法规以及配套措施还是应该进一步加强的。也就是说,我国的食品安全不仅在立法上必须加强,而且要注重相关法律法规的普法教育,在广大民众中构筑维护食品安全就是确保健康的理念。此外,在我国发生的重大食品安全事件都表明,我国食品安全的实现更重要的是要切实强化执法力度。中国地大物博,人口众多,各种法律法规的有效执行是非常有讲究的,特别是在涉及国民健康的法律法规执行上,应该好好思考一下,怎么样在完善法律、解释法律的同时,使我国的食品安全法律法规能够确实有效地执行下去。特别是对于广东省来说,经济的全面发展更加需要关注民众的健康,在与食品安全相关的四大环节中,一定要有一个好的共识,突出重点,带头实施有效的普法与执法。

3.3 必须真正重视广东省食品产业的创新意识

要切实重视广东省这个食品产业大省科技、制度等创新意识的培养。实际上,保障食品安全生产、安全流通、安全消费需要一系列科学技术和运行机制的有效支持。科技创新以及制度创新是提高食品安全水

平的坚实基础和不可或缺的重要保障:制定食品安全标准需要了解清楚相关的过程机理与机制;完善食品安全制度需要剖析不断出现的食品安全事件;食品生产与安全监管需要准确可靠、实时有效的检测技术;食品生产过程需要合理有效优化的生产工艺、技术及其装备;实际生产管理中不断遇到的新问题需要不同的新方法去解决,这些都需要科学技术,都需要制度完善,都需要与时俱进、不断创新,所以,我国,特别是广东省的食品产业需要培养创新意识,将科技创新、制度创新与食品安全联系起来,在制度上、技术上、执法上、经营上都要有创新的意思。广东省食品安全领域应该大力宣扬自主创新,使广东省的食品加工、食品监管、食品质量等方面都能够因创新成果走在全国的前列,这是广东省食品产业要得到高速发展的根本。所以,广东省的食品产业界、食品科技界、食品监控界等都应该在创新意识上有一个共同努力的方向。

3.4 必须从科学发展的角度重视与媒体的沟通合作

食品产业要与各类媒体好好地合作、积极地沟通。食品安全事件需要各类媒体客观、真实、全面、科学地报道,而媒体的报道也需要多和食品学术界沟通,食品产业界的学者们应该积极与媒体界合作,使全社会对食品安全问题有正确的认识。这并不是说对违反食品安全的事件可以包容和庇护,而是应该辩证地对待所发生的每一个食品安全事件。对于违规的食品加工企业,违规一个就应该“枪毙”一个,但不能因此就“枪毙”整个产业。中国食品产业的发展非常不容易,其总产值已连续16年位居国家制造业的首位,整垮一个产业很容易,但是,要重振一个产业就非常困难了。所以,广东省乃至全国食品产业界必须多和媒体沟通,媒体也多应该都从食品科技界了解情况,共同维护中国食品产业的发展,保证中国食品产业的繁荣,这也是为了我国媒体的科学发展与进步。实际上,现在我国食品产业的总产值份额还远不及发达国家,只占我国GDP比例的12%左右,而发达国家食品产业的总产值占到其国家GDP的25%以上,因此,我国食品产业必须要迅猛发展,发展才是硬道理。只有中国食品产业发展了,国民健康了,国家腾飞了,媒体才能够真正发展起来,这也是硬道理。可见,广东省食品产业界必须与各类媒体好好合作,积极促进广东省食品安全领域的发展。

4 结论

(下转第13页)